



“在我的校园里， 我却感到害怕”

中国针对海外留学生的打压行动扼杀了人权

国际特赦组织是一项有 1000 万人参与的全球运动。我们动员参与者发挥人性，为了实现变革而发起倡导，致力于实现一个人人皆享有人权的世界。

我们的理想是建立一个当权者能够信守承诺、尊重国际法并接受问责的世界。

我们独立于任何政府、政治意识形态、经济利益或宗教。我们的资金主要来源是会员会费和个人捐款。

我们相信，怀着同理心与世界各地的人们团结行动，会让我们的社会变得更好。

国际特赦组织版权所有 © 2024

除非另有说明，本文件的内容已根据“知识共享”许可协议（署名、非商业使用、禁止演绎、4.0 国际）获得许可。

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/legalcode>

如欲查询更多详情，请访问我们的网站上有关“许可”的网页：

www.amnesty.org

若某一部分内容的版权属于国际特赦组织以外的持有人，则该内容不受限于知识共享条款。

2024 年首次出版

国际特赦组织

Peter Benenson House, 1 Easton Street

London WC1X 0DW, UK

索引号：ASA 17/8006/2024

原文语言：英语

zh.amnesty.org



封面照片：2022 年 12 月 3 日，在德国柏林的示威者聚集在中国大使馆前，表达对中国抗议者的支持。当时中国各地城市都发生了抗议活动，抗议因新冠疫情而实施的严密封控措施。这场抗议的常见特征之一是抗议者手持空白 A4 纸张，以此象征中国对言论自由的高压执法手段。@Omer Messinger/Getty Images

AMNESTY
INTERNATIONAL



概要

“你被监视了，虽然我们身处地球的另一端，但仍然能找到你。”

“罗文”——于 2023 年接受国际特赦组织采访的海外中国留学生。

“罗文”（化名）是约 90 万名中国留学生的其中一员。她很快就发现被中国政府认定为异议人士的后果。在国外参加完天安门事件纪念活动的几小时后，她在中国的父亲联系了她，并称公安机构已经找上了他。公安指示他要“教育正在海外学习的女儿，避免她参与任何可能对中国国际形象造成不利影响的活动。”罗文并没有向任何抗议者透露自己的真实姓名，也没有在网上发布自己参与抗议的信息。所以她很震惊中国官员能够迅速认定她参与了活动并找到她的父亲，还利用父亲警告她不要再参与异议活动。一年多后，罗文参加了她所在城市的天安门事件守夜活动，该活动在当地中国外交使馆附近举行。几个小时后，她又收到了父亲发来的信息，内容是关于她参与的海外活动。罗文告诉国际特赦组织，她认为中国当局想传达的信息非常明确：“你被监视了，虽然我们身处地球的另一端，但仍然能找到你。”

对于罗文和许多其他像她一样有家人在中国或计划未来回国的中国留学生来说，在海外留学期间行使言论、结社及和平集会自由权时，总是伴随着各种担心——担心会招致中国当局的打压。当留学生参与学术活动和学术工作时，这种恐惧产生了影响深远的“寒蝉效应”。这迫使学生在学术讨论中自我审查，或在学业中避免碰触被中国当局视为“敏感话题”的内容，或放弃学术工作的机会。由于担心被人举报给中国或香港当局，学生们甚至不愿在社交场合或网上讨论某些议题，也不愿参与一些公众活动，或加入校园里的某些社团。

撰写这份报告的目的，是让人们更加了解中国政府对那些在西欧和北美大学校园就读的中国留学生进行镇压所造成的影响。国际特赦组织在 2023 年 6 月至 2024 年 4 月间，对中国留学生在海外大学校园内自由行使人权的状况进行了研究，这份报告便是基于此研究而撰写而成。报告中的深入访谈涵盖了我们在 2018 年至 2023 年期间，对 32 名遍布在 8 个西欧和北美国家的大学里就读的中国留学生所进行的采访。

如果不能有效解决国际学生的恐惧以及在校园里的寒蝉效应，就有可能使这一镇压制度永久存在。而在这种制度下，某些学生行使自身权利的状况会比其他学生来得更安全。这一制度还剥夺了受影响的学生（以及东道国的研究人员和教师）接受其同侪的自由思想、想法和意见或因此受益的机会。这阻碍了学术交流，破坏了受影响地区校园内的学术自由原则。

跨国镇压

“跨国镇压是一种感觉，是中国政府创造的一种氛围。他们无法监控每一件事和每一个人，所以他们的作法就是创造一个紧张的环境，以此阻止人们加入运动或参与行动。”

“奥利弗”——最近留学北美的本科生和政治行动者。他于 2023 年接受了国际特赦组织的采访。

中国是世界上最大的留学生输出国之一。中国政府也意识到，国际学术交流对于推动国家的经济与社会进步具有重要作用，其能提供机会分享和增长科学、政治和文化知识及思想。对众多中国学生而言，出国留学提供了自由发展的机会，让他们摆脱国内政治与学术言论的限制。对于某些人来说，也是他们融入全球学术圈、开启学术生涯的第一步。然而，不少在海外的中国留学生担忧自己在生活和学习上，可能会成为中国及香港国家安全与情报法律法规的打压对象，或可能在行使人权时遭到中国政府或其代理人的监控、骚扰和威胁。

中国当局在境外限制学术自由和其他基本权利的行为，就是越来越常被称为“跨国镇压”现象的一部分。本报告中的“跨国镇压”一词指的是中国当局采取措施来噤声、控制或威慑其国民在海外发表异议和批评，从而侵犯他们的人权。

近年来，许多海外留学生加入了对中国政府的公开批评行动，包括 1989 年天安门事件周年纪念日活动、2019 年香港民主抗议活动以及 2022 年中国大陆“四通桥”和“白纸运动”抗议等相关的国际团结行动。这些留学生的活动引起了中国政府的关注，并常常遭受政府的打压——比如对学生在中国的家人进行骚扰和恐吓，以及对海外学生的活动进行监控，并对他们在网上的言论进行审查。

恐惧的氛围

“刚到美国时，我觉得可以非常自由地参与各种活动……但如今，我觉得不再安全……”

我总是担心我的父母会受到警方的骚扰。”

“伊森”——在北美留学的研究生。他于 2023 年接受了国际特赦组织的采访。

国际特赦组织的调查发现，海外的中国留学生普遍感受到中国政府介入的跨国镇压行为，在西欧和北美的大学校园中形成了一种“恐惧氛围”。这种氛围对学生的人权造成了负面影响，并产生了所谓的“寒蝉效应”，其限制了他们参与学术和社交生活的自由。

几乎所有受访的学生都表示，无论在线上或线下，还是在参与的活动中，他们都在一定程度上对自己的言论进行了自我审查——甚至在某些情况下过度自我审查。这都是因为害怕中国政府的打压。例如，一位在北美留学的本科生“夏洛特”表示：“我已经尽量避免上与政治相关的课程，因为我知道那里会有其他的中国学生，我担心我可能会说出一些给自己带来麻烦的话。”同样，一位在欧洲的留学生“威廉”表示，他很快就意识到，如果他谈论太多政治话题，“会给我的日常生活带来很多麻烦。”这些顾虑也使得一些学生在参与特定公众活动时变得更为谨慎，比如参与人权相关的抗议、守夜活动和集会，或者加入政治或行动者相关的团体或社团——无论是在校内还是校外。

三分之一的受访学生表示，由于恐惧的氛围，他们改变了学习目标。那些本来可能会考虑在人权或政治研究领域进行深入研究或寻求学术生涯的学生，最终放弃了这一选择。他们担心可能会受到不必要的打压或预期会遇到中国政府设置的重大障碍，因此他们转而探索其他领域，或者干脆退出学术界。最近从欧洲一所大学毕业的留学生“罗根”，向国际特赦组织表示他担心自己引起香港当局的注意：“如果没有这些担忧，我非常希望能发表我的论文，让更多人意识到这些问题。但出于担心，我只好选择不发表。”

因为不确定哪些言论、活动或团体可能会引起中国政府的不必要关注，这给那些已经面临移民、经济和社会挑战的留学生带来了额外心理和情感上的压力。超过半数的受访留学生表示，他们因恐惧而遭受心理健康问题，包括压力、创伤、偏执和抑郁，其中一位学生还因此住院治疗。

这种不确定性还加剧了海外中国留学生群体内部的不信任感。近一半的受访学生担心其他学生可能会将他们的言论举报给中国政府，无论是出于误会，还是故意被“民族主义者”举报，又或者是被中国政府强迫为之。这导致许多学生与中国同学保持距离，并避免与直言不讳的人来往，因而加剧了他们在留学时的孤独感。一名在北美的留学生“迈克尔”表示，在当地华人社区得知他参与了政治抗议活动后，他受到了众人的排斥、被赶出了在线聊天群，并被一个社区业余爱好者俱乐部开除。有几位学生告诉国际特赦组织，他们已经与家乡的亲朋好友断绝联系，以保护亲朋好友不受中国政府的打压。但这也使他们感到更加孤立无援。

对于那些已经完成或即将完成学业的学生来说，由于在东道国的临时居民身份还不够稳定，他们因此面临了额外的压力。近一半的受访者表示，他们害怕回国。“汉娜”表示，她害怕回到香港，因为她“不知道会发生什么”，但她也说，“我无法摆脱这种漂泊的状态”。其中有六名学生表示，他们不得不申请政治庇护。因为他们认为一旦回国，就可能因为自己的政治立场而受到迫害。还有五名学生表示，他们正在考虑在东道国寻求长期移民。

恐惧的源头

受访学生讲述了他们自己或他们在中国的家人所经历的各种恐吓、威胁、监控和骚扰。他们分享了出国留学前、留学过程中以及学业完成后返回国内的种种经历。

虽然很少有受访者能够提供确凿的证据，证明中国当局或其代理人参与了海外的人身监视或骚扰事件，但他们的证词揭示了在许多不同国家、地点和环境存在一种几乎相同的监视模式——比如监视者的年龄、外表和行为，引起监视和骚扰的活动和评论的类型，以及随后发生的事件。这种类似的模式，加上公开记录在案的非法监控活动，以及起诉中国公民在海外留学期间行使人权的案件，都为学生们的怀疑提供了坚实的证据基础，即中国当局对海外学生进行跨国镇压，阻碍他们参与政治和支持人权的活动。

在某些情况下，中国当局的直接干预是显而易见的。有 10 名受访学生表示，中国官员针对他们的家人进行了威胁，以阻止他们在海外批评中国政府或其政策。例如，威廉提到他的母亲被传唤，并被告知不要让儿子做出对国家有害的行为。另一名留学欧洲的学生“卢娜”则说，“警察经常打电话给我的父母骚扰他们，且不让他们轻易出国旅行。”

中国法律和实践上的强大作用，特别是那些在域外适用的压制性法律，显然导致留学生在海外难以行使他们的权利。几名学生表示，他们在海外时认为自己受到了中国当局或其代理人的监控。14 名学生声称他们在参加活动时，被可疑人员拍照或录影。中国当局能够迅速查明罗文参加海外活动的情况，并找到她在中国的父亲，这支持了学生们认为中国政府在他们海外留学期间对他们进行人身监视的看法。

中国当局有能力监控中国留学生的活动并对他们进行跨国镇压，这在一定程度上得益于中国政府广泛的审查制度和网络监控的能力。在接受国际特赦组织采访的学生中，近三分之一的人表示，尽管他们身处海外，他们在中国社交媒体平台上所遭受的审查与在中国大陆时相似。

对于来自中国大陆的留学生，他们的家人居住在中国的“防火长城”内，所以使用微信等国家批准的中国社交媒体和即时通讯应用软件，通常是他们与家人保持联系的唯一方式。但这也使他们面临更大的监控和审查风险。国际特赦组织发现，中国当局一直在积极监控留学生和海外侨民社区成员的网上活动，尤其是在这些中国社交媒体平台上进行监控。作为这种侵入性监控的例子，“亨利”告诉国际特赦组织，中国警方向他的父母展示了他与家人的微信聊天记录，并骚扰他的家人，以此要求他停止在国外的活动。

大学方的反应

大部分接受采访的学生表示，他们感觉东道国的政府和大学并没有意识到他们对于跨国镇压的担忧，或者对此不愿采取行动。

本报告审视了西欧和北美 24 所顶尖大学回复的信息。国际特赦组织向这些大学发出询问，目的是为了深入了解这些大学在跨国镇压背景下如何履行对学生的责任。尽管大学方提供的信息显示一些学校已经意识到学生们的担忧，并采取了行动来回应，但许多措施似乎仍未达到预期效果。

一些高等教育机构已经承诺投入资源来维护学生的基本权利，比如在政策和指导方针中明确承认校园内的人权和学术自由；禁止学生欺凌和骚扰；或者为教师提供如何处理课堂干扰或讨论复杂问题的指引。其他学校则建立了问责制和尽职调查机制，以促进对骚扰事件的举报机制。有些学校也制定了尊重人权的政策，用于与外国政府、外国国有企业或外国大学签订合作协议或进行交流。

然而，与报告中受访留学生的经历相比，许多这些措施并不适合应对那些受跨国镇压影响的学生所面临的特殊情况。有 6 名学生认为，他们所在的大学不敢发表一些被认为是批评中国政府的言论，以免影响与中国国有机构的财务关系。还有一些学生觉得，大学并不总是提供公平、公正和无歧视的支持。他们指出，大学的心理健康服务未能解决许多国际学生面临的语言、文化或地缘政治障碍，而且大学管理层在某些地缘政治事件中对她表示支持，但在其他事件中则没有。

根据国际法，中国当局对海外学生实施或指示其代理人实施的跨国镇压活动及其造成的“寒蝉效应”负有主要责任，中国政府有义务停止和避免此类活动。东道国也有责任采取措施，保护在其管辖范围内的国际学生权利不受其他国家跨国行为的威胁或侵犯，并确保大学能保护和促进其学校成员的权利。

根据国际法，大学与国家政府不同，它们并不自动拥有具有约束力的权利和义务。但是，大学方确实有责任在其运营中，包括向所有入学学生提供服务时，尊重和促进人权。

本报告承认跨国镇压及其对受影响者行使权利的寒蝉效应是一个复杂的问题。但报告中详述的调查结果表明，东道国的大学和政府可以采取额外的具体措施来履行其对国际学生的义务。国际特赦组织已经与受影响的国际学生合作，并审查了来自一系列非政府组织、其他民间社会行动体和跨国镇压问题专家的现有文献，以便为国家和非国家行为体提出建议。其中一些建议的对象是中国当局，其作为国家的代表机关，有义务停止从事威胁海外中国公民权利的活动。另一些建议的对象则是东道国的政府和大学，基于它们各自的义务和/或责任，应该保护、维护和实现其管辖范围内国际学生的权利。

重点建议

对中国和香港政府的建议

- 尊重、保护和落实言论、结社及和平集会自由的权利，并停止在中国和海外以直接或间接方式从事侵犯这些权利的行为。
- 停止所有侵犯海外留学生、研究人员或学者人权的跨国镇压活动，包括监视、骚扰、恐吓和威胁，并停止因留学生在国外的活动而骚扰、恐吓或拘留他们在中国的家庭成员。

- 取消不符合国际法和国际标准的言论自由限制，包括在互联网上的限制，且不应该通过中国科技公司对海外的言论自由施加非法限制。
- 修订所有国家安全法律，使其符合国际人权法和国际人权标准，包括去除这些法律的任何非法域外适用效力。

对东道国政府和欧盟的建议

- 确保所有政府机构充分有效地了解跨国镇压行为是对人权的一种威胁。
- 教育那些可能面对跨国镇压幸存者或其家人的一线工作者。
- 在与跨国镇压幸存者、受影响社区、民间社会团体和学术专家咨询后，为权利持有人建立一个“创伤知情” (trauma-informed) 的举报机制，以举报跨国镇压事件。
- 当跨国镇压事件发生时，发表公开声明承认和谴责该行为，并给予幸存者支持。

对东道国各大学的建议

- 制定政策和程序指导方针，为学术自由和人权提供有效支持，包括指导如何应对跨国镇压行为。
- 设计和实施问责制和尽职调查机制，以独立监控和识别来自第三方对学生和教职员工的威胁。
- 建立机制，确保学生和员工免受骚扰、恐吓和胁迫，使他们能够在不受第三方干涉的情况下行使自己的权利。
- 确保为学生提供公平、公正、无歧视的支持。

**国际特赦组织
是一项全球性的人权运动。
不公不义不只是
一个人的事，
而是我们所有人的事。**

联系我们



lianxi@amnesty.org



+44 (0)20 7413 5500

加入讨论



www.facebook.com/AmnestyChinese



@AmnestyChinese

索引号: ASA 17/8006/2024
2024 年 5 月
原文语言: 英语

zh.amnesty.org

“在我的校园里，

我却感到害怕”

中国针对海外留学生的打压行动扼杀了人权

由于中国当局试图阻止海外留学生接触“敏感议题”或政治议题，中国和香港的海外留学生生活在被恐吓、骚扰和监视的恐惧之中。中国对留学生实施的跨国镇压，导致欧洲和北美校园中弥漫着恐惧的氛围。这种作法侵犯了他们的人权。跨国镇压行动所引发的寒蝉效应，也导致了学术界和社会环境中普遍的自我审查现象。这让许多受影响的学生感受到孤立无援以及心理健康的负面影响。东道国的政府和大学可以也应该采取更多措施，保护国际学生不受跨国镇压的侵害，并在校园中维护学术自由。