

中国

中华人民共和国

当局继续以国家安全为借口，阻止人们行使言论、结社和集会自由等权利；许多议题的线上和线下讨论都受到严格审查；许多人遭受任意拘留和不公审判，其中包括人权捍卫者；新疆维吾尔自治区的人权状况依然严峻。但对于该地区维吾尔族、哈萨克族和其他以穆斯林为主的少数民族所遭受的严重侵犯人权行为，没有人被问责；联合国专家提出新的担忧，他们认为中国政府的政策和计划正在摧毁藏人等民族的语言和文化；女权行动者遭受骚扰、恐吓、任意拘留和不公审判；随着当局继续广泛禁止和平抗议活动，并以国家安全相关的罪名监禁民主派行动者、记者、人权捍卫者和其他人士，香港的公民空间变得更为受限。当局还试图逮捕逃亡海外的反对派行动者；香港法院在几起具有里程碑意义的案件中，做出了一些有利于 LGBTI 人士权利的裁决。

背景信息

中国经历了严重的经济下行，16 至 24 岁的青年失业率创纪录地达到 21.3%。随着工厂关闭和工资削减引发工人抗议，罢工次数也达到近年来的最高水平。

外交部长秦刚和国防部长李尚福从公众视线中突然消失、前总理李克强突然死亡等事件，证明了中国共产党和政府仍缺乏透明度。

言论、结社和集会自由

中国当局继续严厉限制言论、结社与和平集会自由的权利，包括常常以维护国家安全为借口滥用法律。

参与纪念 2022 年 11 月新疆维吾尔自治区乌鲁木齐公寓楼火灾遇难者活动的人们，以及参与反对新冠疫情限制措施的相关抗议活动（又称“白纸运动”或“白纸革命”，因抗议者手持空白纸张）的人们，继续面临骚扰。据信被拘留的数十名抗议者多数为年轻人，包括曹芷馨、李元婧、翟登蕊、李思琪。他们在被关押了约 4 个月后，在 2023 年 4 月获得保释。

6 月，外交部一名发言人证实，维吾尔族大学生卡米莱·瓦依提（Kamile Wayit）因据称在中国社交媒体平台微信上发布有关白纸运动的视频，而于 3 月被判犯有“宣扬极端主义罪”。卡米莱·瓦依提被判处 3 年有期徒刑，据报她患有抑郁症和其他健康问题。¹

8 月，中国立法部门宣布提议修改《治安管理处罚法》，禁止“有损中华民族精神、伤害中华民族感情”的行为、服饰和言论。中国法律专家担心，某些缺乏定义或范围提议的修订，将赋予当局过多权力来限制自由。

7 月，中国网络监管机构出台新的指导方针，以监管“自媒体”博客和社交媒体账户。其要求账户持有人在发布有关时事或国际政治的帖子时，负责确保帖子的内容真实正确并注明信息来源。这使得社交媒体用户遭到进一步监管。社交媒体公司随后推出新政策，要求网红和其他拥有大量追随者的用户披露自己的真实姓名。这引发了人们对隐私权的担忧。

记者仍是被针对打压的目标，包括与地缘政治紧张局势有关的打压。6 月，随着中国和印度政府之间的紧张关系升温，一名《印度斯坦时报》(Hindustan Times) 记者被驱逐出境，印度在中国的正式媒体驻点也因此宣告终结。10 月，曾在中国国有电视网络“中国环球电视网”(CGTN) 工作的澳大利亚记者成蕾获释。2020 年 8 月，她在中国被拘留，据称是因为被指控犯有“为境外非法提供国家秘密罪”。

人权捍卫者

政府继续有系统地针对打压人权捍卫者，力图镇压异议声音并扼杀公民空间。2023 年，发生多起以模糊定义的国家安全罪名而起诉的案件，对象包括律师、学者、记者、行动者和非政府组织工作人员。

一些著名的行动者被判处有期徒刑，其中包括法律学者许志永和人权律师丁家喜。他们在 2022 年被判犯有“颠覆国家政权罪”，并于 2023 年 4 月分别被判处 14 年和 12 年有期徒刑。包括他们在内的数十人，在 2019 年参加了一次讨论中国公民社会状况和时事的非正式聚会，此后便成了打击目标。²

6 月，人权律师常玮平分享了他自述于 2020 年因参与同一聚会而被拘留且在拘留期间遭受酷刑的细节，随后他被以“颠覆国家政权罪”判处 3 年半有期徒刑。他在闭门审判中被定罪，且在近 1 年后，才收到刑期判决。³

4 月，人权律师余文生和他的妻子许艳，在前往北京与欧盟代表团外交官会面的途中被警方拘留。10 月，他们被指控犯有“寻衅滋事罪”和“煽动颠覆国家政权罪”。余文生此前曾因人权工作而入狱。

公民记者张展于 2020 年 5 月被拘留，后被判处 4 年有期徒刑。由于她持续绝食，2023 年 7 月住进了上海监狱医院。

9月，著名的#MeToo行动者和记者黄雪芹与劳工权利行动者王建兵开始受审。两人于2021年9月被捕，并被指控“煽动颠覆国家政权”。这和他们参与非暴力抗议培训，以及在王建兵家中参加私人聚会、讨论日益缩小的公民社会空间问题有关。⁴

10月，资深人权律师李昱函因“寻衅滋事罪”和“欺诈罪”，而被判处6年半有期徒刑。70多岁的李昱函自2017年底以来一直被羁押，且健康状况不佳。在此期间，她无法定期联系律师或接受医疗照护，据称还遭受其他形式的虐待。⁵

有人担心法律修订将进一步助长针对人权捍卫者的打压。4月，曾被用于打压人权捍卫者的《反间谍法》进行修订，扩大了间谍活动的定义范围，并授予了更多调查间谍相关事项的权力。

妇女权利

5月，联合国“消除对妇女歧视委员会”对有关女性人权捍卫者的恐吓、骚扰、性暴力和基于性别的暴力，以及她们因为与委员会接触而遭骚扰的情况提出了关切。

2月，当局允许女权和健康权利捍卫者何方美，在被拘留近2年半后首次会见她的律师。她被指控“重婚罪”和“寻衅滋事罪”，当时还在等待2022年5月庭审的裁决。这些指控与她倡导安全疫苗及倡导为包括她女儿在内的儿童伸张正义有关。她认为这些儿童的健康受到不安全疫苗的损害。何方美被拘留后，当局据报将她的两个年幼女儿送进精神病院，并将她的儿子送去寄养，且不准许其他家庭成员探望他们。

难民和移徙者的权利

10月，18名联合国专家呼吁中国不要强行遣返朝鲜人，因为有报道称中国已将500多人（主要是妇女）遣返回朝鲜。尽管此前曾有警告称，被遣返者可能会面临严厉的惩罚，包括强迫失踪、酷刑和其他虐待，还有可能被处决。

镇压异议声音

人们持续担心异议声音在海外遭到镇压，包括中国当局向其他国家施压，要求强行遣返中国公民。这些人若被遣返将面临任意拘留、酷刑和其他侵犯人权的行为。7月，人权律师卢思位在老挝被警方拘留。9月，他被强行遣返回中国，并被拘留了数周。虽然获得保释，但卢思位的行动和言论自由仍受到严厉限制。⁶

7月，杨泽伟（网名乔鑫鑫）的家人获悉他被关押在湖南省衡阳市未成年人看守所。据报他于5月在老挝被捕。此前，他在网上发起了一个终结中国互联网审查制度的倡导运动。

民族自治区

新疆维吾尔自治区

在落实联合国人权高专办 2022 年报告中所载的建议方面，国际特赦组织没有发现任何证据表明其进展。人权高专办在报告中记录了新疆维吾尔自治区维吾尔人和其他以穆斯林为主的群体，可能遭受的危害人类罪。9 月，联合国人权事务高级专员再次要求当局实行“强有力的补救行动”。与此同时，对维吾尔人、哈萨克人和其他以穆斯林为主的少数民族群体的系统性镇压仍在继续发生，有罪不罚现象依然根深蒂固。国家主席习近平在 8 月访问乌鲁木齐期间，呼吁地方当局加强对“非法宗教活动”的遏制。

自 2017 年镇压开始以来，已有多达 100 万人被任意关押在拘禁营和监狱中。2023 年当局还进行了更多拘留和不公审判。6 月，乌鲁木齐一法院以“分裂国家罪”判处维吾尔族学生祖尔亚·亚辛 (Zulyar Yasin) 15 年有期徒刑。7 月，他的母亲热依拉·加拉利丁 (Rahile Jalalidin) 在抗议儿子的判决后被警方带走。

2 月，哈萨克族记者兼艺术家加娜古丽·朱马太 (Zhanargul Zhumatai) 在她母亲位于乌鲁木齐的家中被国家安全警察带走拘留。此前她曾联系海外人士，并曾发声反对当局征用乌鲁木齐周边哈萨克牧民社区的土地用于建设道路和水力发电项目。加娜古丽·朱马太先前曾在拘禁营被关押 2 年多，据报当时她因缺乏医疗护理而患上心脏病。

独立研究人员和媒体持续报道维吾尔人强迫劳动的情况。9 月，国际劳工组织的一个代表团访问新疆维吾尔自治区，就中国于 2022 年批准的国际劳工组织第 29 号和第 105 号有关强迫劳动公约的实施情况进行“技术讨论”。

西藏

对藏人的歧视和对其权利的限制程度，日益损害他们的文化身份和语言。2 月，5 名联合国专家致函中国政府，对劳动力转移计划表示担忧。据称这些计划使数百万农村藏人被迁移离开家园和传统生计，并被安排从事低技能、低薪的制造业工作。专家们指出，这种做法可能会对藏人的少数民族语言、文化习俗和宗教产生负面影响，并可能构成为强迫劳动而进行的人口贩运。

3 月，联合国经济、社会和文化权利委员会对扶贫计划和重新安置行动导致的负面影响表达担忧。扶贫和重新安置表面上是为了恢复生态而实施，但却对包括西藏游牧民在内的小规模农牧民的生活和生计产生了负面影响。该委员会敦促当局立即停止对这些社区进行非自愿重新安置和搬迁。委员会也对其他事件表达担忧：据报出现的倡导

消除西藏文化和语言的运动；使用藏语和其他少数民族语言教学的学校遭到关闭；以及强加于藏族儿童的强制寄宿学校制度等同化政策。

女同性恋、男同性恋、双性恋、跨性别者和间性人 (LGBTI) 的权利

2 月，两名学生向教育部提起诉讼，要求撤销她们于 2022 年在清华大学校园分发彩虹旗后遭受的“违反校规”纪律处分。社交媒体上有关该诉讼的信息受到审查。

当局仍继续对 LGBTI 团体施压。5 月，其中一个中国最早成立、规模最大的 LGBTI 倡导和支持组织“北京同志中心”，宣布“由于不可抗力因素”而关闭。8 月的七夕节（即中国的情人节），微信封禁了多个 LGBTI 团体的账户，包括“中国跨性别兄弟会”、“北京女同志中心”和“出色伙伴”（Trueself）北京分部，但没有给出任何理由。

死刑

由于死刑判决和处决数量的数字仍被列为国家机密，死刑使用状况的相关信息难以取得。死刑仍然适用于 46 项罪行，包括那些未达到国际法律和国际标准中“最严重罪行”门槛的非致命罪行，例如贩毒。

官方媒体报道了一些犯人被判处死刑的案件。其中包括余华英，她因在 20 世纪 90 年代绑架和拐卖儿童，于 2023 年 9 月被贵阳市中级人民法院判处死刑。

12 月，菲律宾政府宣布中国在无视其减刑请求后，以贩毒罪处决了 2 名菲律宾人。

劳工权利

联合国经济、社会和文化权利委员会对以下情况表达担忧：工作场所不安全的工作条件和普遍存在的骚扰，包括对妇女的性骚扰，以及缺乏足够的劳动监察机制来调查据称违反相关法律和法规的情况。委员会还表达担忧，称中国缺乏足够的事故和医疗保险，对非正规部门工作者来说尤其如此，而且社会保障覆盖不足，包括缺乏对农民工的社会保障。

健康环境权

2 月，“全球能源监测组织”和“能源与清洁空气研究中心”发布的一份报告显示，2022 年中国燃煤电厂建设量是世界其他地区总和的 6 倍。9 月，中国气候特使解振华表示，完全淘汰化石燃料“是不现实的”。尽管联合国经济、社会和文化权利委员会曾在 2 月建议当局暂停燃煤电厂的许可和融资，中国仍恢复了此前暂停的燃煤电厂建设工作，并允许在国内外建造新电厂。

香港特别行政区

言论、结社和集会自由

香港当局继续使用 2020 年通过的《国家安全法》（简称《国安法》）以及殖民时代留下的《刑事罪行条例》煽动罪和其他限制性法律，来打击民主派行动者、记者、人权捍卫者和其他人士。

2 月，对 47 名民主派倡导者的庭审开始。这是迄今为止以国家安全罪名起诉的最大规模案件。他们所有人都被当局根据《国安法》指控犯有“串谋颠覆国家政权罪”。这和他们参与最终被推迟的 2020 年立法会选举的非正式政党初选有关。大多数人在庭审开始前已被羁押超过 2 年。如果罪名成立，有些人将面临最高达终身监禁的刑罚。⁷

12 月，一再推迟的黎智英案件开始庭审，这是原定时间的 1 年后。黎智英是现已关闭的亲民主派报纸《苹果日报》的出版人和创始人，他受到有关危害国家安全和煽动罪的指控。他自 2020 年 8 月以来被羁押至今。3 月，5 名联合国人权专家致信中国政府，对黎智英遭受的逮捕、拘留和多次起诉表示严重关切。他的遭遇显然与他批评中国政府和支​​持香港民主有关。

3 月，国家安全警察以煽动罪的名义逮捕了两名男子，因为他们持有违禁儿童读物。这些读物的作者和出版商于 2022 年被判犯有煽动罪。⁸两人都获得保释，但可能面临最高 2 年的监禁。

对民主派和人权团体成员的起诉仍在继续进行，尽管大多数此类团体在 2020 年《国安法》出台后都已停止运作。3 月 4 日，香港市民支援爱国民主运动联合会（支联会）的 3 名成员邹幸彤、邓岳君和徐汉光，因不配合 2021 年警方根据《国安法》提出的要求——提供支联会成员、资金和活动的信息，而被判有罪。邹幸彤是支联会前副主席，她拒绝了限制其言论自由权的保释条件，因此仍被羁押，现正等待上诉结果。她多次遭到单独监禁，共计 82 天。

3 月 1 日，香港当局取消了关于新冠疫情的公众集会管制。但抗议权利仍遭受严格限制，恫吓气氛盛行。3 月，香港妇女劳工协会取消了纪念国际妇女节的游行，据说是因为警方担心“暴力团体”可能出现，且出现参与者可能被逮捕的威胁。

6 月，香港政府寻求法院下令禁止备受欢迎的民主派抗议歌曲《愿荣光归香港》，并威胁要根据《国安法》或煽动罪起诉任何表演、广播或发布该歌曲的人。

6 月 4 日和 5 日，警方在维多利亚公园附近拘留了至少 32 人。该公园曾举行一年一度纪念天安门镇压事件的烛光守夜活动，直至 2020 年被禁止。警方称，被拘留者“展

示带有煽动性言论的抗议物品、喊口号并做出非法行为”。这些人随后都在未被指控的情况下获释。

6月，与“612人道支援基金”有关的10名前工作人员和其他人，因涉嫌《国安法》下的“串谋勾结外国或者境外势力”以及“煽惑暴动”而被捕。该基金是为了支援法律和其他方面的费用，以帮助2019年民主抗议活动的参与者而设立，但该基金已于2021年解散。这些人被指控接受外国组织的捐款，来向逃离香港的人或主张制裁香港官员的组织提供经济援助。

7月，5名联合国专家致函中国和香港政府，针对2022年12月拟议的“众筹活动规管”对人权的影响表达担忧。他们特别强调，以定义模糊的国家安全和反恐理由作为评估众筹活动性质和目的的主要标准，将对结社、和平集会和言论自由构成危险。

9月，来自中国大陆的23岁香港中文大学法律博士生曾雨璇，对煽动罪的指控认罪，并被判处6个月监禁。被控该罪是因为她计划展示一面横幅，上面描绘了丹麦艺术家为纪念天安门镇压而创作的雕塑。曾雨璇在庭审前被羁押，已服完大部分刑期，原定于10月获释。但她却被驱逐出境到中国大陆，据信她在那里遭到禁止与外界接触的监禁。这起移送被认为是中国大陆人士首次在煽动罪定罪后被驱逐出香港。

12月，警方以在区议会选举中“煽惑他人不投票或投无效票”为由，逮捕了7人，并对居住在海外的另外2人发出了逮捕令。

镇压异议声音

香港当局继续针对其海外批评者进行打压。7月，警方向8名行动者发出逮捕令，其中包括3名在澳大利亚、英国和美国自我流放的前议员。他们被指控违反《国安法》。当局悬赏每人100万港元（约合128,228美元）以获取可导致他们被捕的信息。10月，4名联合国专家对当局签发逮捕令的行为表达严重关切，并呼吁重新审议《国安法》。12月，当局再对5名海外香港行动者发布通缉，并提供相同金额的悬赏。

11月，23岁的学生袁静婷因在日本一所大学留学期间在社交媒体上发布“煽动性”的信息，而被判处2个月监禁。袁静婷在3月返回香港更新身份证，此后被捕。她对自己发布13条信息支持香港独立的指控认罪。

12月，著名学生行动者周庭在Instagram上发布了一篇帖子，讲述她为了去加拿大留学，被要求前往中国大陆参加“爱国”活动和访问才能取回护照。周庭于2020年入狱，于2021年保释出狱但仍受到监视，其护照被没收。她在抵达加拿大后表示，担心自己可能永远无法返回香港。假如真的返回香港，她将面临人权被侵犯的风险。

女同性恋、男同性恋、双性恋、跨性别者和间性人 (LGBTI) 的权利

民众针对歧视性政策和做法提出挑战，一些法院的裁决使 LGBTI 人士的权利取得积极进展。2 月，终审法院裁定政府侵犯了两名跨性别者的权利。政府因为他们没有接受全面的变性手术，就拒绝了他们修改身份证性别的申请。

8 月，在一对女同性恋伴侣提起诉讼的案件中，高等法院在法律上承认两人中的非妊娠“父母”是孩子的第二位女性“父母”。9 月，在另一项具有里程碑意义的裁决中，尽管终审法院拒绝承认同性婚姻，但裁定政府有宪法义务提供法律上的替代框架，以承认同性关系。终审法院设定了 2 年的期限，让政府在与异性伴侣平等的条件下，保护同性伴侣的权利，包括医院探视权和继承权。⁹

10 月，上诉法院在另外两起案件中宣布，政府剥夺同性已婚伴侣的公共住房租赁权和产权的做法，具有歧视性。法院还作出了有利于给予同性伴侣平等继承权的裁决。

¹ 《中国：维吾尔族学生被判犯有宣扬极端主义罪：卡米莱·瓦依提》，7 月 4 日

² 《中国：“可耻”判决，中国人权行动者遭判重刑》，4 月 10 日

³ 《中国：人权律师常玮平揭露遭受酷刑，却被判刑入狱》，6 月 8 日

⁴ 《中国：#MeToo 行动者和劳权行动者正面临毫无根据的审判，当局应立即释放他们》，9 月 22 日

⁵ 《中国：羁押 6 年之后，人权律师李昱函案终宣判》，10 月 25 日

⁶ 《中国：人权律师卢思位遭老挝逮捕后出现在四川看守所，现面临酷刑的危险》，10 月 11 日

⁷ 《香港：审判出于政治动机，当局应撤销起诉 47 名民主派人士》，2 月 6 日

⁸ 《香港：人们因持有“煽动意图”的儿童读物被捕，人权状况再创新低》，3 月 17 日

⁹ 《香港：法院对同性婚姻的裁决，为 LGBTI 权利带来希望》，9 月 5 日