

缅甸

缅甸联邦共和国

国家元首：温敏（Win Myint）（据联合国名单）；敏瑞（Myint Swe）（军方任命）

政府首脑：仍存在争议

当局加强镇压反对军事统治的活动。数千人遭到任意拘留，1000多名反对派政界人士、政治活动人士、人权捍卫者和其他人在不公正的审判中被定罪。针对被拘留者的酷刑仍广泛发生。4名男子受到出于政治动机的指控，在不公平审判后被处决。军方对平民和民用物体进行无差别攻击，导致数百人死亡和严重的大规模流离失所问题。外国公司被发现向缅甸军方供应航空燃料，而缅甸军方曾展开造成数百名平民丧生的空袭行动。数万名罗兴亚人仍滞留在肮脏的流离失所者营地中，且他们的权利仍受到严重限制。军事当局继续限制人道主义援助的运送工作。

背景

虽然联合国仍然将温敏列为总统和国家元首，但以敏瑞和国家行政委员会为首的军事统治继续存在。敏瑞被军方任命为代理总统，而国家行政委员会则由陆军将军敏昂莱（Min Aung Hlaing）领导。在2021年2月的政变和平民领导人被监禁后，军方强制实行了军事统治，但他们的统治持续受到非暴力和武装抵抗。军队与民族武装组织、人民防卫军及其他为抵抗政变而组建的武装团体之间的战斗加剧，并蔓延至缅甸中部和此前未受武装冲突影响的其他地区。军方继续实施其“四断”（Four Cuts）战略，来切断武装团体的资金、粮食、情报和新兵，这项战略对平民带来了毁灭性的后果。被政变推翻的全国民主联盟（National League for Democracy）所领导的政府代表、少数民族武装组织代表和公民社会的代表，于2021年组成民族团结政府（National Unity Government）。他们继续进行反对军事统治的活动。12月21日，联合国安理会发表了70多年来首个关于缅甸的决议。在决议中，安理会针对军事政变所造成的严重影响表达了深切关注，并呼吁结束暴力、释放政治犯、保障人道主义援助不受阻碍，以及尊重妇女和儿童权利。

任意逮捕和拘留

全国民主联盟成员和反政变运动的其他支持者，继续遭受大规模任意逮捕和拘留。非政府组织政治犯援助协会（缅甸）（Assistance Association for Political Prisoners (Burma)）称，军事当局在这一年至少逮捕了 5,415 人。

11 月，5,000 多名囚犯因当局庆祝国庆而获释，其中有 402 名政治活动人士。至少 13,272 名在政变后因政治原因被捕的人，在年底时仍被拘留。

军事当局经常否认存在拘留情况，许多被拘留者长期下落不明，这相当于强迫失踪。针对非法拘留提出质疑的请愿权仍被暂停行使。儿童和其他人会被作为其父母或亲属的替代者而遭任意拘留。截至年底，据报有 277 人因为与被通缉者有关系而被军事当局关押，其中包括 38 名儿童。

言论、集会和结社自由

当局加强了线上和线下监控，进一步缩小言论自由的空间，并严格限制其他权利，包括隐私权、信息权、结社权和移动权。在全国各地城镇的许多检查站，人们被随机拦截和搜身，且每个街区都雇用了便衣线人。¹有报道称，重要城市已在使用具有面部识别功能的监控摄像机。当局继续定期关闭互联网和电信通讯，特别是在受武装冲突影响的地区。

10 月，国家管理委员会颁布了修订后的《组织登记法》，对非政府组织施加更严格的限制。根据该法律，执行“社会任务”的人道主义组织和其他非政府组织必须在由政府代表组成的委员会注册，并遵守措辞含糊的宽泛规定，包括禁止“提及虚假数据”和“干涉国家内部事务或政治”。不遵守规定者，最高可被判处 5 年监禁。

对于被指控为民族团结政府或武装抵抗团体成员，或向其提供财政或其他支持的人，军事当局试图通过没收他们的财产和其他资产，来断绝抵抗运动的资金。其他一些人在当局追踪手机银行记录中的捐款后，因向国内流离失所者捐款而被捕。

记者

2 名记者在这一年中遇害，其中包括记录实皆（Sagaing）地区反政变抗议活动的自由摄影记者埃觉（Aye Kyaw）。他在 7 月 30 日被军事当局逮捕，当天在拘留状态下死

亡。在年底时，被拘留者中至少有 74 名记者和其他媒体工作者。独立媒体机构仍被禁止。军事当局对那些继续发布报道的人进行骚扰，并威胁进行逮捕和起诉。

不公审判

自政变以来被捕的人，在监狱内的临时法庭遭受严重不公的闭门审判。在戒严地区，审判则在军事法庭进行，其中被告会被剥夺法律代表和上诉权。超过 1000 人在这一年中被定罪和判刑，刑罚包括死刑和须做苦役的长期徒刑，这些人中包括亲民主的活动人士、反对派政治人士、人权捍卫者和记者。为政治犯辩护的律师则面临逮捕、威胁和骚扰。

前国务资政昂山素季已经在服 2 年徒刑，但因腐败指控和其他虚假指控而在一系列审判中又被判处 31 年监禁。

10 月，马圭（Magway）地区法院以恐怖主义相关罪名判处前全国民主联盟议员温敏莱（Win Myint Hlaing）148 年监禁。约在同一时间，昂宽（Aung Khant）、觉德（Kyaw Thet）和宁茂（Hnin Maung）也被判犯有参与武装抵抗运动的罪行，因此根据《反恐怖主义法》被判处 95 至 225 年不等的徒刑。

酷刑和其他虐待

被拘留者遭到酷刑和其他虐待的情况仍然普遍，这些行为经常在他们被捕后于军事和警察审讯所和监狱中发生。一些被拘留者在审讯和拘留期间，遭受了作为酷刑来使用的性暴力、骚扰和侮辱，包括侵入性的搜身。受害者包括男性、女性和多元性别认同者或多元性取向者。² 据了解，至少 356 人在这一年中由于酷刑相关原因而在拘留期间死亡。

死刑

自 1980 年代以来的首批死刑处决发生在 7 月。国会议员及全国民主联盟成员漂扎亚桑（Phyo Zeya Thaw）、著名民主活动人士觉敏友（Kyaw Min Yu，也被称为 Ko

Jimmy)、拉妙昂 (Hla Myo Aung) 和昂图拉祖 (Aung Thura Zaw) 在军事法庭秘密审判后被处决。³ 在这一年中有数十人被判处死刑。

非法袭击和杀戮

军方以无差别的方式或直接针对平民或民用物体的方式，进行了地面和空中袭击，同时军方因怀疑人们支持反抗政变运动或以他们的民族为根据进行了法外处决。这些情况据报导致数百人被杀。当地继续发生系统性的抢劫和焚烧村庄行为，这进一步导致大规模的流离失所情况并加深人道危机。

2022 年初军方在克伦邦 (Kayin) 和克耶邦 (Kayah) 针对民族武装组织和其他武装团体所展开的军事行动，造成了针对克伦和克伦尼平民的集体惩罚。截至 3 月，这些行动已导致数百人死亡和超过 15 万人流离失所。2021 年 12 月至 2022 年 3 月期间，国际特赦组织记录了缅甸东部发生的 24 次大炮或迫击炮袭击事件，这些袭击导致至少 20 名平民死亡、38 人重伤，并对住房和其他建筑物造成了广泛破坏。⁴ 军方还用战斗机和直升机，对缅甸东部以及钦邦 (Chin) 和克钦邦 (Kachin) 以及实皆和马圭 (Magway) 地区的平民和民用物体，进行了无差别攻击以及直接空袭。

1 月 17 日，军用战斗机向克耶邦普卢索镇 (Hpruso) 的一个国内流离失所者营地投掷了 2 枚炸弹，炸死 1 名男子和 2 名年轻女童，并摧毁了营地的厨房。10 月 23 日，克钦邦阿南帕村 (A Nan Pa) 附近的一场音乐会遭到空袭，造成数十人死伤。伤亡者包括乐手、儿童和其他一些在场的平民。⁵ 据媒体报道，国家安全部队阻止了对伤者的医疗救治。

对学校、医院和宗教建筑的空袭，也造成了人员死亡以及受保护民用物体的损坏和摧毁。9 月 16 日，武装直升机和军队袭击了实皆地区塔巴因镇 (Tabayin) 的一所寺庙学校，造成至少 13 人死亡，其中包括儿童和志愿教师。8 月 9 日，一架军用战斗机向克耶邦道帕帕村 (Daw Par Pa) 的一家医疗所开火，杀死一名患者的年迈父亲，并对诊所造成了与火箭弹袭击相符的破坏。

有记录显示，军方在钦邦、克耶邦和克伦邦的空袭行动中使用了集束弹药，这表明缅甸已开发并部署一种国际法禁止的新武器系统。⁶ 军方还增加使用国际禁止的杀伤人员地雷，将它们布设在住家里或周围、厕所、教堂和通往稻田的路上以及平民经常光顾

的其他地方。⁷据联合国儿童基金会称，在 2022 年的前 10 个月中，至少有 86 人（包括 27 名儿童）死于地雷或战争的遗留爆炸物，另有 247 人因此受伤。

安全部队故意杀害平民。1 月，士兵枪杀了至少 6 名试图越过莫艾河（Moei）逃往泰国的平民。3 月 3 日，士兵枪杀了 1 名在克伦邦一处河岸采水果的 13 岁男孩。克耶邦三帕六英里村（San Pya 6 Mile）的 3 名农民在离开流离失所者营地去村里采摘蔬菜后，被人们发现他们喉咙被割开的尸体。安全部队在其亲属试图运回尸体时向他们开枪。

军方支持的民兵也造成了严重侵犯人权的行为。据媒体报道，骠索提（Pyu Saw Htee）民兵和军人在 8 月放火焚烧马圭地区阿塔尧村（Ngatayaw）的房屋，迫使超过 4000 名居民逃离。其他据信得到军方支持的民兵，据报有针对性地杀害了全国民主联盟和亲民主活动人士。

国内流离失所者的权利

截至 12 月 26 日，估计有 150 万 5700 人在缅甸境内流离失所，大部分的人是在政变后流离失所。邻国还有超过 100 万名来自缅甸的难民和寻求庇护者。

国内流离失所者居住在条件恶劣的临时营地和避难所中，且没有适当的机会获得食物、水、医疗保健和其他基本服务。军方继续阻碍国内流离失所者和其他边缘化群体获得至关重要的人道援助，包括对非政府组织的注册、银行业务、签证和旅行等事务施加严格限制。援助组织持续报告称，缅甸军方阻止或明确拒绝他们运送物资。9 月 15 日，在军方与若开军（Arakan Army）再次交火后，军方发布了一项禁令，禁止所有国际组织进入若开邦北部和中部 6 个受冲突影响最严重的城镇。

估计有 13 万名罗兴亚人和其他穆斯林群体仍滞留在若开邦肮脏的营地中，他们自 2012 年以来就住在那里。罗兴亚人继续被剥夺基本权利，包括获得适当食物、医疗保健和教育的权利。他们的移动自由受到高度限制，如果在指定乡镇以外旅行，则会因“非法移动”而面临逮捕和监禁。

7 月，国际法院（International Court of Justice）确认了对冈比亚（Gambia）所提起之案件的管辖权。该案指称若开邦的罗兴亚人在 2016 年和 2017 年的军事行动期间遭受人权侵害。

武装团体的侵害

一些武装团体没有采取可行的预防措施，以保护平民免受军事袭击的影响。在某些情况中，他们驻扎在村庄或流离失所者安置点附近，或直接驻扎在这些地方。一些团体使用国际禁止的杀伤人员地雷或简易爆炸装置，因此危及平民生命。反对派武装抵抗团体据报暗杀了那些为军事当局工作的文职行政人员。

企业责任

10月，彪马能源公司（Puma Energy）宣布将离开缅甸，并出售其在该国的业务。⁸ 该公司是在缅甸从事航空燃料处理和分销的主要外国公司。国内外公司进口和分销的航空燃料，在缅甸军方进行的空袭行动中扮演至关重要的角色。至少其他3家外国公司宣布，他们将在2022年结束或暂停向缅甸提供航空燃料。

Meta公司（前身为脸书公司（Facebook））的算法和商业做法，被发现在很大程度上助长了罗兴亚人于2017年所遭受的严重人权侵权行为。Meta公司助长该人权侵权行为的方式包括放大反罗兴亚人的内容，并促成和鼓励缅甸对罗兴亚人采取军事行动。⁹

¹ [《缅甸：国际社会必须采取更多行动来保护勇敢的抗议者》，4月22日](#)

² [《缅甸：15天感觉像15年：缅甸政变以来发生在拘留期间的酷刑》，8月2日](#)

³ [《缅甸：数十年来的首次处决象征了国家镇压的残酷升级》，7月25日](#)

⁴ [《缅甸：“子弹从天而降”：缅甸东部的战争罪和流离失所》，5月31日](#)

⁵ [《缅甸：克钦邦的致命空袭似乎符合非法袭击的模式》，10月24日](#)

⁶ [《缅甸：致命货物：揭露助长缅甸战争罪的供应链》，11月3日](#)

⁷ [《缅甸：军方在克耶邦使用违禁地雷构成了战争罪》，7月20日](#)

⁸ [《缅甸：在针对航空燃料供应的监督中，彪马能源退出缅甸》，10月5日](#)

⁹ [《缅甸：社交暴行：Meta和罗兴亚人的补救权》，9月29日](#)